

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

на проект распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 18.02.2009 № 5»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» рассмотрен проект распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области «О внесении изменений в распоряжение департамента от 18.02.2009 № 5» (далее – проект акта), разработанный департаментом сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика проект акта подготовлен с целью приведения распоряжения департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области от 18.02.2009 № 5 «О предоставлении и рассмотрении документов для подтверждения общих условий предоставления из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Кировской области и социальных выплат их работникам» (далее - Распоряжение) в соответствие с постановлением Правительства Кировской области от 26.12.2014 № 18/236 «О мерах по выполнению Закона Кировской области от 04.12.2014 № 480-30 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в целях включения в перечни условий предоставления субсидий на проведение мероприятий государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/735 «О государственной программе Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2020 годы» (далее - Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2020 годы), дополнительных условий, установленных подпунктом 8.2 Постановления, а именно:

1. У получателя субсидии отсутствует задолженность по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и по страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации по состоянию на 1-е число месяца обращения за субсидией (подачи заявки на участие в конкурсе); по страховым взносам в Фонд социального страхования Российской Федерации – по состоянию на 1-е число месяца, следующего за последним отчетным кварталом. При наличии задолженности по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации и (или) в Фонд социального страхования Российской Федерации получатель субсидии имеет право представить в министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области документы, подтверждающие уплату указанной задолженности, в срок не позднее даты перечисления ему субсидии.

2. Получатель субсидии по состоянию на 1-е число месяца обращения за субсидией (подачи заявки на участие в конкурсе) обеспечил:

- 1) Перечисление (уплату) в полном объеме начисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц.
- 2) Отсутствие просроченной задолженности по выплате заработной

платы работникам организации.

3) Начисление и выплату среднемесячной заработной платы работникам налогоплательщика в размере не ниже полутора минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом.

Для подтверждения вышеуказанных дополнительных условий получатель субсидии обязан представить в орган местного самоуправления, осуществляющий отдельные государственные полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства, на территории которого зарегистрирован сельскохозяйственный товаропроизводитель, следующие документы:

1. Справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, по форме, утвержденной приложением № 1 или приложением № 3 к приказу Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы России от 21.07.2014 № ММВ-7-8/378@, либо справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, по форме, утвержденной приложением № 1 к приказу Министерства финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службы от 05.06.2014 № ММВ-7-17/227@. Указанные справки должны быть заверены налоговым органом.

2. Справку о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, выданную в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 29 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», по форме, рекомендованной письмом Пенсионного фонда Российской Федерации от 23.07.2010 № ТМ-30-24/7800, заверенную отделом Пенсионного фонда Российской Федерации в муниципальном районе Кировской области по месту деятельности сельскохозяйственного товаропроизводителя.

3. Справку о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам, выданную в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 29 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», по форме, рекомендованной письмом Фонда социального страхования Российской Федерации от 08.04.2015 № 02-09-11/06-4987, заверенную Государственным учреждением - Кировским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

В случае, если указанный в настоящем пункте документ не был представлен сельскохозяйственным товаропроизводителем по своей инициативе, министерство сельского хозяйства и продовольствия Кировской области в рамках межведомственного информационного взаимодействия направляет запрос, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, в Государственное учреждение - Кировское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации о предоставлении сведений о состоянии расчетов сельскохозяйственного товаропроизводителя по страховым взносам, пеням и штрафам в Фонде социального страхования Российской Федерации.

4. Справку о своевременном перечислении (уплате) в полном объеме

начисленных и удержанных сумм налога на доходы физических лиц, составленную по прилагаемой форме № Ф-III.

5. Справку о размере среднемесячной заработной платы, составленную по прилагаемой форме № Ф-СЗ.

6. Справку об отсутствии просроченной задолженности по выплате заработной платы работникам организации, составленную по прилагаемой форме № Ф-ПЗ.

7. Опись документов, подтверждающих исполнение сельскохозяйственным товаропроизводителем дополнительных условий предоставления субсидий, составленную по прилагаемой форме № ФЭ-3.

Проектом акта также устанавливаются формы справок, указанных в подпунктах 4 - 7 настоящего экспертного заключения.

Введение дополнительных условий предоставления субсидий на возмещение части затрат на проведение мероприятий Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2020 годы в соответствии с подпунктом 8.2 Постановления приведет к сокращению числа потенциальных получателей субсидий. В то же время, предоставление субсидий из областного бюджета без учета перечисленных условий прямо запрещено вышеназванным правовым актом, что будет стимулировать сельскохозяйственных товаропроизводителей и организации АПК избавиться от имеющейся задолженности по налогам и иным обязательным платежам, а также увеличить среднемесячную заработную плату работников до определенного (не ниже полутора минимальных размеров оплаты труда) размера.

Реализация проекта акта позволит сельскохозяйственным товаропроизводителям привлечь в 2015 году более 2 500 млн. руб. государственной поддержки из средств федерального и областного бюджетов.

В связи с тем, что изменения в Распоряжение вносятся с целью приведения в соответствие с областным законодательством (в ином случае предоставление субсидии станет невозможным), а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации.

Данный вариант правового регулирования обеспечивает возможность реализации Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2020 годы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие сельскохозяйственных предприятий и области в целом.

В проекте акта обязанности, возлагаемые на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидии, определены в соответствии с уже принятым постановлением Правительства Российской Федерации и Кировской области. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Принятие настоящего проекта акта не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 480-30 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Предлагаемое правовое регулирование не меняет порядок реализации полномочий органов исполнительной государственной власти области в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности.

Принятие предлагаемого проекта акта не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты области либо признания их утратившими силу.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В то же время, в случае если получатели субсидий на момент обращения за государственной поддержкой имеют задолженность по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по выплате сумм налога на доходы физических лиц, просроченную задолженность по выплате заработной платы работникам организации, либо размер среднемесячной заработной платы работников юридических лиц, а также индивидуальных предпринимателей, определенных абзацами 7-14 пункта 1 части 1 статьи 25 Закона Кировской области от 04.12.2014 № 480-30 «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», ниже полутора минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом, им необходимо будет понести соответствующие расходы по погашению этой задолженности и расходы на увеличение заработной платы до указанного минимума.

В проекте акта обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидии, определены в соответствии с уже принятым соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации и Кировской области. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

По результатам экспертизы, проведенной Министерством экономического развития Кировской области, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере, принципы и критерии оценки соответствуют установленным пунктами 1.6, 1.7 Порядка.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В проекте акта положений, вводящих административные и иные ограничений, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

И.о. министра



С.С. Толстобров